



Poslovno udruženje komunalnih preduzeća **KOMDEL**

**Beograd, Branka Krsmanovića 13**

Tel/Fax: 011 2402098, Tel: 011 2400 227

E-mail: [komdel@ttigroup.co.rs](mailto:komdel@ttigroup.co.rs) [www.ttigroup.co.rs](http://www.ttigroup.co.rs)

Stručna služba: **TTI Group** d.o.o. Beograd

**Beograd, decembar 2023. godine**

**INFORMACIJA 32/23**

## **IZMENA I DOPUNA UREDBE O POSTUPKU PRIBAVLJANJA SAGLASNOSTI ZA NOVO ZAPOSŁJAVANJE**

Kao što je poznato, „**zabrana**“ **zapošljavanja** koja je u prethodnih 10 godina bila na snazi, i koja je trebalo da prestane do kraja 2023. godine, posle izmena i dopuna *Zakona o budžetskom sistemu* izvršenih u oktobru, **produžena je za dodatne 3 godine**. Ako ne bude novog produženja, **trajaće do 31. decembra 2026. godine**.

Bliže regulisanje načina na koji se odobrava novo zapošljavanje kod svih korisnika javnih sredstava u koje su svrstana i javna komunalna preduzeća, uređeno je *Uredbom o postupku za pribavljanje saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava*, koja je u primeni od 2021-ve godine, a posle pomenutih izmena i dopuna *Zakona o budžetskom sistemu* iz ove godine, **Vlada Republike Srbije** je na sednici održanoj 25-tog decembra, **donela Uredbu o izmeni i dopuni Uredbe o postupku za pribavljanje saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava** koja stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja (Službeni Glasnik RS br. 116/23 od 26. decembra 2023. godine), a praktično će početi da se primenjuje **od 01. januara 2024. godine**.

**U ovoj informaciji**, obzirom da su izvršene samo **dve manje izmene člana 6**. Uredbe koje ne donose bitnije promene u načinu na koji se odobrava novo zapošljavanje, podsećamo na osnovna rešenja tako što se uz kraći komentar citiraju se **samo pojedine odredbe** koje su od neposrednijeg značaja za javna komunalna preduzeća.

Kod definisanja predmeta uređenja, **Uredba se na početku** u članu 1. u celini **poziva na osnovno rešenje iz člana 27k Zakona o budžetskom sistemu** kojim se korisnicima javnih sredstava dozvoljava da bez saglasnosti nadležne republičke Komisije u radni odnos na neodređeno vreme **bez saglasnosti mogu da prime do 70% od ukupnog broja zaposlenih na neodređeno vreme kojima je u prethodnoj godini po bilo kom osnovu prestao radni odnos**. Ovaj broj radnika koji se mogu primiti u radni odnos bez saglasnosti Komisije, treba samo umanjiti za broj radnika koji su primljeni na neodređeno vreme u toku te prethodne godine. U slučaju da preduzeće ima potrebu za prijemom pripravnika, sa tim licem sklapa se radni odnos na određeno vreme, a broj pripravnika se uračunava i sabira sa novozaposlenima na neodređeno vreme.

### **Član 1**

*Ovom uredbom bliže se uređuje postupak za pribavljanje saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava i za lica utvrđena članom 27k Zakona o budžetskom sistemu.*

Za davanje saglasnosti u smislu člana 2. Uredbe, i dalje je zadužena Komisija obrazovana posebnom Odlukom, a sastav Komisije se objavljuje na internet stranici Vlade i ažurira po potrebi.

#### Član 2

Saglasnosti iz člana 1. ove uredbe daje Komisija za davanje saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava (u daljem tekstu: Komisija) obrazovana Odlukom o obrazovanju Komisije za davanje saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava ("Službeni glasnik RS", broj 113/13 - u daljem tekstu: Komisija).

Sastav Komisije objavljuje se na internet stranici Vlade i ažurira se po potrebi u slučaju bilo kakve izmene.

Molba za novo zapošljavanje u skladu sa članom 3. Uredbe podnosi se nadležnom organu u 3 primerka **na obrascu PRM – Novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava. U slučaju kada je jedinica lokalne samouprave osnivač**, korisnici javnih sredstava **molbu** podnose kao i do sada **samo nadležnom organu jedinice lokalne samouprave.**

#### Član 3

Molbu za novo zapošljavanje i za odobravanje dodatnog radnog angažovanja, u smislu člana 27k st. 1,2,3,4, i 6. Zakona, korisnik javnih sredstava podnosi **nadležnom ministarstvu, odnosno drugom nadležnom organu** iz člana 4. stav 1. ove uredbe.

Molba iz stava 1. ovog člana (u daljem tekstu: molba) podnosi se **na Obrascu PRM - Novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava** (u daljem tekstu: Obrazac PRM), koji je odštampan uz ovu uredbu i čini njen sastavni deo.

Molba se podnosi nadležnom organu **u tri primerka** (za nadležno ministarstvo, odnosno drugi nadležni organ, za Ministarstvo finansija i za Komisiju), a četvrti primerak zadržava podnosilac molbe za svoje potrebe.

Izuzetno od stava 2. ovog člana, korisnici javnih sredstava koji su korisnici sredstava budžeta jedinice lokalne samouprave, **odnosno čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, molbe blagovremeno dostavljaju nadležnom organu jedinice lokalne samouprave.**

U članu 4. Uredbe na identičan način kao i u „staroj“ Uredbi precirino je koji su državni organi nadležni za postupanje po molbama određenih korisnika javnih sredstava. Tako je kao i do sada, **Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave** između ostalog **nadležno i za sva javna preduzeća osnovana od strane jedinica lokalne samouprave**, kao i za sve druge korisnike javnih sredstava osnovanih od strane opštine ili grada.

Procedura je propisana u članu 5 Uredbe, a u ovom delu u odnosu na raniju verziju Uredbe, postoje i neka drugačija rešenja. Kada se radi o javnim preduzećima osnovanim na nivou gradova ili opština, njihove **molbe nadležni organ u jedinici lokalne samouprave istovremeno prosleđuje** nadležnom organu, odnosno u ovom slučaju **Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave**. Međutim, molba se prosleđuje Ministarstvu samo ukoliko nadležni organ u JLS oceni da je ona opravdana, a **ukoliko je ocenjeno da molba nije opravdana, nadležni organ JLS „o razlozima bez odlaganja“ obaveštava podnosioca molbe.**

Dalji tok procedure pribavljanja saglasnosti regulisan je kao i do sada na sledeći način:

#### Član 5

Korisnik javnih sredstava podnosi molbu nadležnom organu najkasnije do 5. u mesecu.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, korisnici javnih sredstava koji su korisnici budžeta jedinice lokalne samouprave, odnosno čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, molbe blagovremeno dostavljaju nadležnom organu jedinice lokalne samouprave, koji ih u roku iz stava 1. ovog člana istovremeno podnosi Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave.

Ukoliko nadležni organ jedinice lokalne samouprave oceni da je molba neopravdana, kao i da za njenu realizaciju nisu obezbeđena sredstva u budžetu jedinice lokalne samouprave, finansijskom planu ili programu poslovanja podnosioca molbe, istu neće prosleđivati Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave, a o razlozima će bez odlaganja obavestiti podnosioca molbe.

Nadležni organ dužan je da razmotri prispеле molbe, naročito vodeći računa o popunjenosti sistematizovanih radnih mesta, dinamici zapošljavanja kod svakog pojedinačnog podnosioca molbe iz svoje nadležnosti, kao i značaju radnih mesta čije se popunjavanje zahteva i da one molbe koje oceni opravdanim prosledi Ministarstvu finansija radi pribavljanja mišljenja, najkasnije do 10 u mesecu.

Ako nadležni organ oceni da molba nije opravdana, o razlozima će bez odlaganja obavestiti podnosioca molbe, a takvu molbu neće proslediti Ministarstvu finansija.

Nadležni organ do 10. u mesecu dostavlja Ministarstvu finansija, radi davanja mišljenja, zbirni pregled primljenih molbi za sve korisnike javnih sredstava koji su molbu dostavili tom nadležnom organu, a koje su ocenjene opravdanim od strane nadležnog organa, kao i po jedan primerak molbe za svakog od tih korisnika.

Zbirni pregled primljenih molbi iz stava 6. ovog člana dostavlja se Ministarstvu finansija na obrascu ZPM-Zbirni pregled molbi, koji čini sastavni deo ove uredbe. Ovaj obrazac dostavlja se u pisanom i elektronskom obliku, na imejl: [zaposljavanje@mfin.gov.rs](mailto:zaposljavanje@mfin.gov.rs).

Po pribavljanju mišljenja iz stava 4. ovog člana, nadležni organ priprema predlog akata o davanju saglasnosti za one korisnike čije je molbe ocenilo opravdanim i prosleđuje ga Komisiji, uz mišljenje Ministarstva finansija, najkasnije do 20-tog u mesecu.

Komisija po pravilu odlučuje jedanput mesečno, do 25. tog u mesecu.

Izuzetno, na posebno obrazložen predlog pojedinog korisnika, odnosno nadležnog organa, Komisija može jednim aktom dati saglasnost za novo zapošljavanje u tekućoj kalendarskoj godini, bez mogućnosti povećanja broja novozaposlenih u toj godini.

Komisija po pravilu, jednim aktom daje saglasnost novoosnovanom korisniku javnih sredstava na ukupan broj lica koje taj korisnik može primiti u radni odnos na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika u kalendarskoj godini u kojoj je osnovan.

**U članu 6 koji je sada menjan, precizirana su merila i kriterijumi za odlučivanje po molbama, a u ovom delu propisana su i ograničenja (limiti) kod donošenja konačnih odluka. Naime, „prilikom odlučivanja o davanju saglasnosti Komisija je dužna da vodi računa o tome da ukupan broj novozaposlenih lica na neodređeno vreme ne bude veći od ukupnog broja lica kojima je u prethodnoj kalendarskoj godini kod tog korisnika prestao radni odnos na neodređeno vreme po bilo kom osnovu“.** To praktično znači, pošto korisnicima za prijem do 70% nije ni potrebna saglasnost, da će kada se radi o prijemu u radni odnos na neodređeno vreme, Komisija pre svega da odlučuje o tome da li da dozvoli novo zapošljavanje za preostalih 30% od broja lica kojima je u prethodnoj godini prestao radni odnos. **Posle dopune stava 3, za razliku od prethodnog perioda kada je limit bio manji, Komisiji je „dozvoljeno“ da u periodu od 01. januara 2024. do 31. decembra 2026. godine, izdaje saglasnosti za nova zapošljavanja (prijem radnika na neodređeno vreme) i preko tog broja, ali tako da ukupan broj zaposlenih na neodređeno vreme kod svih korisnika ne bude povećan za više od 2%.**

#### **Član 6.**

Pri odlučivanju o molbama Komisija, pored mišljenja Ministarstva finansija, uzima u obzir i nadležnosti i obim poslova korisnika javnih sredstava, dinamiku zapošljavanja u tekućoj kalendarskoj godini, procenat popunjenosti radnih mesta predviđenih aktom o sistematizaciji, broj i strukturu zaposlenih i angažovanih lica, ukupnu masu sredstava obezbeđenih za plate, odnosno zarade, odnosno naknade, obrazloženje korisnika javnih sredstava, kao i obrazloženje nadležnog organa.

Prilikom odlučivanja o davanju saglasnosti Komisija je dužna da vodi računa o tome da ukupan broj novozaposlenih lica na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika u tekućoj godini na nivou pojedinačnog korisnika javnih sredstava ne bude veći od ukupnog broja lica kojima je u prethodnoj kalendarskoj godini kod tog korisnika prestao radni odnos na neodređeno vreme po bilo kom osnovu.

Izuzetno od stava 2. ovog člana Komisija može dati saglasnost određenom korisniku javnih sredstava i za prijem većeg broja izvršilaca u slučaju potreba nastalih u oblasti evro integracija, odbrane i bezbednosti zemlje, zdravstvene zaštite, socijalne zaštite, kao i drugim opravdanim slučajevima, s tim da ukupan procenat povećanja zaposlenih na neodređeno vreme u srednjoročnom fiskalnom periodu, od 2021. do 2023. godine, kod svih korisnika javnih sredstava ne prelazi 1% od ukupnog broja zaposlenih na neodređeno vreme kod korisnika javnih sredstava evidentiranih na dan 31. decembar 2020. godine. U PERIODU OD 1. JANUARA 2024. GODINE DO 31. DECEMBRA 2026. GODINE KOMISIJA PRILIKOM ODLUČIVANJA O MOLBAMA TREBA DA VODI RAČUNA O TOME DA UKUPAN PROCENAT POVEĆANJA ZAPOSLENIH NA NEODREĐENO VREME KOD SVIH KORISNIKA JAVNIH SREDSTAVA NE PRELAZI 2% OD UKUPNOG BROJA ZAPOSLENIH NA NEODREĐENO VREME KOD KORISNIKA JAVNIH SREDSTAVA EVIDENTIRANIH NA DAN 31. DECEMBAR 2023. GODINE.

Podatke o odlivu kadrova po pojedinačnom korisniku javnih sredstava Komisija pribavlja od Ministarstva finansija, na osnovu podataka iz Registra zaposlenih, izabranih, imenovanih, postavljenih i angažovanih lica kod korisnika javnih sredstava, uzimajući u obzir i podatke koje je korisnik javnih sredstava naveo u molbi.

Član 7. Daje odgovor na situaciju kada iz nekog razloga, nije izvršen prijem radnika iako je prethodno privabljena saglasnost, gde je vreme za realizaciju ograničeno na najviše 90 dana.

#### **Član 7**

*Saglasnosti Komisije dobijene u tekućoj kalendarskoj godini mogu se realizovati u narednoj kalendarskoj godini, ukoliko od dana davanja saglasnosti do dana pokretanja postupka za prijem novozaposlenih u skladu sa zakonom nije proteklo više od 90 dana.*

*Broj lica za koja je dobijena saglasnost Komisije za prijem u radni odnos na neodređeno vreme, odnosno u radni odnos na određeno vreme u svojstvu pripravnika u prethodnoj kalendarskoj godini računa se u ograničenje od 70%, u smislu člana 27k stav 1. Zakona, u tekućoj kalendarskoj godini.*

*Ako broj lica iz stava 2. ovog člana prelazi procenat od 70%, korisnik javnih sredstava ne treba da ponovo pribavlja saglasnost Komisije za taj broj u tekućoj kalendarskoj godini.*

Članom 8 propisana je **obaveza korisnika javnih sredstava da podatke o broju zaposlenih učini javno dostupnim**, uz napomenu da je nepostupanje okarakterisano kao prekršaj za koji je priprećena novčana kazna za odgovorno lice korisnika javnih sredstava od 50 do 150.000 dinara. Identična kazna priprećena je i u slučaju da se utvrdi da je korisnik javnih sredstava u obrazac PRM uneo netačne ili nepotpune podatke.

#### **Član 8.**

*Korisnik javnih sredstava je u obavezi da podatke o broju zaposlenih i radno angažovanih lica učini javno dostupnim, isticanjem na svojoj internet prezentaciji ili na drugi odgovarajući način.*

*Podaci iz stava 1. ovog člana treba da sadrže: broj sistematizovanih radnih mesta prema nivou kvalifikacija, ukupan broj zaposlenih na određeno i neodređeno vreme prema nivou kvalifikacija, broj radno angažovanih lica prema osnovu angažovanja (rad van radnog odnosa), ukupan broj zaposlenih na neodređeno vreme kojima je radni odnos prestao po bilo kom osnovu u prethodnoj kalendarskoj godini, ukupan broj novozaposlenih na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika u prethodnoj kalendarskoj godini, ukupan broj novozaposlenih na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika u okviru dozvoljenog procenta od 70% u tekućoj kalendarskoj godini, kao i ukupan broj novozaposlenih na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika iznad tog procenta u tekućoj kalendarskoj godini.*

*Podatke iz st. 1. i 2. ovog člana korisnik javnih sredstava u obavezi je da ažurira u roku od pet dana od dana poslednje promene.*

*Na internet stranici Ministarstva finansija objavljiće se podaci o broju zaposlenih na neodređeno vreme u javnom sektoru, po resorima (sektorima), odnosno prema nadležnom organu iz člana 4. ove uredbe.*

*Podaci iz stava 4. ovog člana ažuriraće se na kvartalnom nivou, najkasnije do 10. u mesecu koji sledi po isteku kvartala.*